

雨過天晴 香港當再出發

法政新思



朱國斌

香港回歸24年了。從人類歷史長河來看，24年只是電光火石的一瞬間；但之於基本法確立的「50年不變」政策而言，時光卻逝去了幾近一半。回溯最近的過去，香港發生的事情不可謂不大，真是驚天動地、觸目驚心。這包括2014年的「佔中」、2016年春節期間爆發的「旺暴」、2019至2020年之間爆發的「修例風波」，以及2020年以迅雷不及掩耳之勢從天而降的香港國安法、2021年全面鋪陳的完善香港選舉制度。若干年後，當我們再回首這段歷史，定會感慨萬千。回歸周年之際，展望香港未來，只想說來者猶可追，明天可以更好。

完善國家安全法制建設，鞏固香港國安法成效

香港國安法的通過與落地既是出自很多人意料之外之舉，但又在情理之中發生。國安法乃一劑猛藥，立竿見影，迅速達到了穩定社會、恢復秩序、再造信心之目的。中央直接行使維護香港特區國家安全的立法權，合憲合法，旨在阻止並懲處危害國家安全的行為，同時敦促特區政府履行維護國家安全的憲制義務。就後者而言，特區政府後知後覺，雖然之前有過努力，顯然執行力不夠，效果不彰，且欠缺恆心，故釀成後期之反中亂港態勢，致使國家安全利益受損。

而今之計，行政長官主導的特区政府應當全面配合法律實施。為鞏固國安法帶來的積極社會效果，特區政府一方面應從行政、檢控、乃至司法層面推進法律實施，在每一個具體案件中落實法律原則與條文，完善制度建設。另一方面，繼續完成未竟之國家安全立法任務，履行憲制責任，防患於未然。

貫徹選舉制度完善，確保「愛國者治港」

國安法為全面貫徹「愛國者治港」打開了局面，鋪平了道路，創造了有利的宏觀環境。法律統治之下，那些極端本土主義者、鼓吹支持「港獨」、長期反中亂港

的人或被收押待審；或潛逃境外海外，或潛入地下，香港社會基本上宇內澄清，亂象（至少是目前）不再，全面開展選舉制度完善得以順理成章，水到渠成。

集中精力解決深層次矛盾

在全國人大通過《全國人民代表大會關於完善香港特別行政區選舉制度的決定》之後，人大常委會獲授權修改基本法附件一和附件二，特區迅即完成修改本地選舉法律。中央特區立法配合一氣呵成。在新選舉制度框架下，重建選舉委員會，並賦予它選舉行政長官和40位立法會議員之權力；重構立法會並重新分配立法會議席和改變功能團體議員選舉產生辦法；新設資格審查委員會對候選人進行考察把關。這一切措施從正面講達到了保證「愛國愛港者」當選行政長官和立法會議員、進入管治隊伍的政治目的；從效果上講，新制度釜底抽薪，基本堵塞了反中亂港分子進入體制之路。完善選制將「愛國者治港」原則落實到了實處，其現實政治意義是顯而易見的，其長期正面效果是可以期待的。

集中精力抓大事，解決「深層次矛盾和問題」

國務院副總理韓正2020年在「兩會」期間會見港澳政協委員時指出，中央出手解決國安立法，就是為了維護香港社會的安定團結、社會穩定；「有了這個前提，再從全局的、長遠的、遠近結合的角度，對香港經濟、民生等深層次問題提出解決方案，並回應香港社會和香港市民的關切……香港整個社會形成共識，一件一件事情去解決，香港社會一定明天會更美好。」其關切與希望之情溢於言表。是時候該由特區政府着手解決香港存在已久的深層次矛盾和問題了。如今，香港社會秩序得以恢復，愛國愛港者得以陸續上位，行政主導的特区政府必須調整心態和議事日程，認真面對香港面臨的建設、發展、與民生問題。駝鳥政策是不可取的。

早在2005年，國家領導人就已經指

出香港有「深層次矛盾」。其後，中央也一再提出過要「解決香港社會深層次矛盾和問題」。十五年過去，一共經歷過三任行政長官，特區政府對解決「深層次問題」有什麼作為呢？曾鈺成（2020年1月）就曾追問：「為什麼社會矛盾不但沒有舒緩，反而繼續惡化呢？」

什麼是香港的「深層次矛盾和問題」呢？2019年9月4日，新華社發布記者王旭等三人採寫的《沉重的底色與扭曲的方向——香港「修例風波」背後的一些社會深層根源》一文。文章觀察到：「吹開喧囂的政治泡沫，『修例風波』的背後有着一些香港深層次的社會矛盾和問題。」作者列舉了一系列可被我們視之為「深層次的」問題，如產業高度單一和空心化、房價高企、薪金收入停滯、貧富差距擴大、階層固化、青年難以向上流動等。並指出，「這些社會問題早已暴露，回歸22年來，歷屆特區政府也都做出過不同程度的努力。但迄今為止，收效甚微，民怨難以消解。這是『修例風波』一經煽動就爆發的重要原因。」作者分析原因，認為：「不可否認，有些民怨確實是特區政府政策上缺乏遠見所導致的。但香港深層次矛盾之所以難以化解，既有政治架構上的互相牽制，造成施政困難；也有政府舉措失當，還有長期以來自由市場理念下，教條式執行『小政府、大市場』的理念帶來不作為的問題，而最主要是的，反對派不斷製造和挑起政治爭拗，罔顧經濟民生大局，人為製造了各種困難。」

應該說，明白人還是很多的，但不在其位。目前的關鍵是，政府真需要為香港長遠計，下定決心去做。今天的政治制度安排非常有利於政府下大決心做大事，並且還有中央政府的堅定加持。時不我待。是「非不能也、實不為也」，還是「非不為也、實不能也」？在任何一種情況之下，不換腦袋就要換人，「賢能的治港者」應該上位。

積極參與粵港澳大灣區建設，牢牢抓住發展機遇

2017年7月1日，在國家主席習近平見證下，《深化粵港澳合作推進大灣區建

設框架協議》在香港簽署。大灣區（9+2）建設方向正確，規劃全面，潛力巨大，前景宏偉，符合可持續性發展需要，符合香港長遠發展利益。《協議》之後，廣東九個城市積極響應，分別採取立法和行政措施配合，並制定了相關政策與法律，以迎接大灣區時代的到來。

香港積極投入大灣區建設，首先可以幫助解決經濟發展難題，其次還可以協助部分舒緩或解決民生問題（比如說住房和養老）。香港地域狹小，產業結構單一，受制於有限的空間規模；香港科技創新力不足，存在人才短板。而大灣區以整個中國為腹地，正好可為香港提供廣闊的發展舞台。

融入大灣區，首先要破除人求於我的閉關心態，因為這也是我求於人。在9+2格局之下，香港有自己的強項和長處，比如成熟的國際交流經驗和便利的國際交流通道，可依賴的法制傳統和普通法制度，人民普遍較高的文化素質和外向心態，這些可以彌補我們的短板，從而達到取長補短的目的和效果。大灣區建設項目不是畫餅充飢，它建基於現實的必要性和扎實的可行性之上。我始終認為，除非香港完全封閉自己於此狹小的空間，自絕於發展機會和大勢，否則對於香港來說，未來發展出路就在於投身大灣區，融入國家發展大局。

發揮自身優勢貢獻國家所需

《協議》簽署已經四年了，內地城市已經開羅唱戲，而香港方面卻雷聲大雨點小。儘管政府方面也有積極表態支持，但是我們未見展示執行力度和有效的實際行動。如果一味消極應對的話，內地城市也走不下去，最終將一事無成，大灣區將會永遠停留在藍圖之上。對此，我們將負有歷史責任。

再度國際化，承擔新使命

香港是一個高度國際化的大都市，毋庸置疑。這可從它的基礎建設、國際地位、成熟的金融體系與法律制度，以及人的素質等方面得以證實。香港有它輝煌的

一頁歷史和仍然值得驕傲的一面。然而，時過境遷，內地的北上廣深四大都市發展速度更是日新月異，其國際化程度愈來愈高，人才優勢彰顯，直接挑戰香港的地位和作用。投資者和實業家對此應該深有體會。

面對來自內地大都市和周邊國際大都市的競爭（和搶客），香港是停滯不前，還是闖出新路。我相信，對自我調適能力強且不服輸的香港人來說，答案是後者。香港之於中國的價值是什麼？它過去一直是窗口、跳板、中轉站、集資中心、國際大商城。我們今天如何再挖掘自己的潛力，繼續走在國際化的前列？

王組憲在2016年提出兩點至今仍有參考價值：第一，提升香港作為全球消費網絡之區域樞紐的能力；第二，再國際化、向多元化國際都市轉型。就再國際化而言，在於轉變香港的「地理中間性」的角色，用中間性培養出「中心性」。具體而言，香港須得努力維護其跨國企業全球總部或地區總部駐地的地位，鞏固其重要國際金融中心之一的地位。

再度國際化，就要發揮強項，不懼競爭。與其他城市比較而言，香港的強項明顯突出，如簡單稅制和低稅率、資訊的自由流通，和法治及司法獨立性。與周邊的東京、首爾、新加坡、台北比較，香港仍然具有人才、語言、法律以及熟悉國際規則等優勢，以內地為腹地也是其他競爭者不具備的條件。

當然，我們也要看到再國際化今天面臨的不利形勢。今日之世界仍以意識形態劃線，形成新的兩大國家板塊（以近日在日內瓦召開的聯合國人權理事會第47屆會議為例，40多個國家對中國人權紀錄表達嚴重關切，90多個國家以不同方式表達對中國正當立場的理解和支持），美英加澳紐歐結盟圍堵中國變成事實，這是香港面臨的最嚴峻的挑戰，也直接威脅到其國際地位的維持。但這不應阻礙香港在再度國際化的路上走下去，並且要闖出新意來，國家也需要一個更加國際化的香港。

香港城市大學法律學院教授

中國歷史最輝煌篇章

知微篇



周八駿

團結香港基金承擔編撰香港志重任，為香港迄今無系統歷史記載補缺。該項工程啟動時，「一國兩制」在香港特別行政區實踐尚處於經濟講「一國」政治仍強調「兩制」差異階段，所以，香港志編撰計劃未列入「中國共產黨與香港」。

今天，中國人民慶祝中國共產黨成立100周年。「一國兩制」在香港特別行政區實踐已邁入「一國」是「兩制」的前提和基礎的新階段。香港志應當補充一個新篇——「中國共產黨與香港」。中國共產黨的100年與香港的關係，大體可分為四章。

香港志應有中共和香港篇

第一章是中國共產黨孕育與香港，包括新文化運動、五四運動時期中國共產黨創建者在香港的活動（包括途經香港），以及馬克思恩格斯著作和俄國十月革命影響經香港傳入內地。

第二章是中國共產黨誕生到中華人民共和國成立。1921年中國共產黨成立後，立即把維護香港工人階級利益提上議程。中國共產黨人深入香港，建立工會，發動香港海員大罷工、省港大罷工，引發中國各大城市的工人運動。國民黨背叛國共合作後，中國共產黨在香港建立南方局；並且，建立經過香港的秘密交通線，把中共在上海的領導成員以及大量金錢和物資，轉移至江西瑞金紅色根據地。在抗日時期，香港淪落日本侵略者的鐵蹄。是中國共產黨領導的東江縱隊港九大隊，堅持在香港與日周作戰。

二十多年間，中國共產黨人周恩來、董必武、鄧中夏、蔡和森、廖承志、陳達明等，或者途經香港，或者曾在香港生活和戰鬥。然而，至今，香港無一處關於他們在香港留下的足跡的紀念，作為中華人民共和國的香港特別行政區難道不感到慚愧？香港志應當記錄中國共

產黨人在香港的活動，例如，海員大罷工、省港大罷工、沙田慘案、八路軍辦事處、周恩來三度來港、廖承志八路軍辦事處、鄧中夏及蔡和森在香港被捕、1949年之前新華社等等。

第三章是中國共產黨創立中華人民共和國，到香港回歸祖國。這一章分兩部分，前一部分記錄中國共產黨領導中央政府，制訂和貫徹關於香港「長期打算，充分利用」的方針。至今，在香港，仍有一些人以為香港在上世紀「冷戰」時期的經濟發展是得力於西方國家。其實，新中國成立後，中國共產黨不急於收回香港的管治權，是為了中華民族包括香港同胞的利益。

第三章的後一部分記錄鄧小平等中國共產黨人提出「一國兩制」方針解決香港前途問題。正如中聯辦主任駱惠寧6月12日在「中國共產黨與『一國兩制』」主題論壇上的主旨演講中所指出，「『一國兩制』的偉大創舉，改變了歷史上但凡收復失地就要大動干戈的所謂定勢，是中國共產黨人充滿政治智慧的時代創造，在人類政治文明史上寫下了光彩奪目的中國方案。」

這一部分應當揭露港英如何在香港匆匆推行代議政制，以對抗中央政府恢復對香港行使主權。

第四章是中國共產黨領導香港順利回歸祖國，到中國共產黨在香港回歸祖國23周年時為香港實踐「一國兩制」撥亂反正、正本清源。記錄中國共產黨捍衛「一國兩制」和發展「一國兩制」，這是「國家改革開放與香港」篇所欠缺的。香港志其他篇以2017年7月1日為止。《中國共產黨與香港》篇宜延伸至2020年7月1日。對此，可以特別說明。

中國共產黨的100年，在歷史長河中是短暫的，卻是中國歷史的最輝煌篇章，也是世界歷史最光榮的篇章之一，對香港未來尤為重要。希望團結香港基金和香港志的朋友們能夠把香港歷史不可或缺的一篇及時補充。

資深評論員、博士

感受百年中國共產黨磅礴偉力

慧言真語



王惠貞

自6月20日赴京，連日來，在北京參加會議、出席活動，馬不停蹄，內心時時刻刻被震撼着，感動的熱淚一次次滴落……我一個土生土長的香港人，為我們的中國共產黨充滿艱辛又波瀾壯闊的百年征程心潮澎湃，為她的華誕深深祝福，為自己能親身在首都見證世紀盛況而榮幸自豪。

6月28日晚，我與一眾港區全國政協委員代表去國家體育場（鳥巢）觀看大型情景史詩文藝表演《偉大征程》。中國共產黨百年筆路藍縷奮鬥史，濃縮在「浴火前行」、「風雨無阻」、「激流勇進」、「錦繡前程」四個篇章中，生動展現中國共產黨百年來帶領中國人民進行革命、建設、改革的壯美畫卷。近代以後中華民族飽經磨難，無數仁

人志士前仆後繼，尋找救國救民真理，直到1921年中國共產黨誕生。此後，歷經艱苦卓絕的長征、幾十年戰場上的浴血奮戰，從一窮二白基礎上的艱苦建設，到改革開放的春天故事……百年征程逐一闡釋了全世界的一連串疑問：

打破了一個舊世界的中國共產黨人，能否建設一個新世界？帶領中國人民站起來的中國共產黨，能不能帶領人民富起來？創造了歷史性成就、領導了歷史性變革的中國共產黨，能不能帶領國家強起來，實現民族復興？

十四億人民用自己的生活、用自己幸福的笑容告訴世人：在中國共產黨的領導下，這一切都由夢想變成了現實，變成了每個人的日常生活，變成了萬眾矚目睹國家走向世界舞台中心。這一切成就在於中國共產黨始終以人民為中心，堅持人民至上，一切來自人民，一切依靠人民，一

切為了人民。正如中共中央總書記習近平所說：「我將無我，不負人民」。

了解了中國共產黨，了解了她一百年的奮鬥史，由衷感到：中國共產黨人，是最有遠大理想、最不怕犧牲、最能吃苦、最美的人。

香港代表團成員湯家驊先生說：「說壯觀實難以形容那波瀾壯闊的場面，言震撼又不足以表達那澎湃高漲的情緒。」這可能是每一位參加活動的港人心情；葉劉淑儀也說：「沒有共產黨百年奮鬥，我國哪有今天輝煌成就？」

晚會結束前，全場起立高唱《沒有共產黨就沒有新中國》，我跟着觀眾一口氣唱了四五遍，唱完發現口罩已被淚水打濕。那是發自內心的感動。

（百年華誕手記之一）

全國政協提案委員會副主任、九龍社團聯合會會長

不忘使命開新局

——心中或許仍是近半個世紀前所寫下的那幅景象：漫江碧透，百舸爭流。

一個個真實的故事、一個個鮮活的人物，這個充滿着厚重的歷史積澱、豐厚的精神理想，亦洋溢着情懷和詩意的紀錄片，潤物無聲地詮釋出黨的初心、黨的使命。

正如毛主席所言，中國革命的最終勝利，靠的是統一戰線、武裝鬥爭，和黨的建設這三大法寶。而新中國的建設，黨始終懷着為人民服務的心，將人民擺在第一位，就是這樣，帶領着我們的國家、我們的民族，站起來、富起來、強起來。

今年國家取得脫貧攻堅戰的全面勝利，9899萬農村貧困人口全部脫貧，國家主席習近平在全國脫貧攻堅總結表彰大會上說，這絕對是「創造了又一個彪炳史冊的人間奇跡」——這便是我們的道路自信、理論自信、制度自信、文化自信。

當年毛主席強調要自力更生搞國家建設，而今習主席強調要科技自主研發，兩

者的歸結點，都是靠國家和民族自身的力量，實現中國夢。

國家正向着第二個百年奮鬥目標邁進，作為港區全國政協委員，我深切地感受到，香港，要抓住歷史賦予的發展機遇，更好、更快、更有效地融入國家的發展藍圖，與祖國同呼吸、共命運、同發展。隨着《2021年完善選舉制度（綜合修訂）條例》在5月31日刊憲生效，完善特區選舉制度的本地立法工作全面完成——這是依法治港、撥亂反正的又一重大制度成果。香港將重回發展的正軌，改善民生，發展經濟，投身國家的「雙循環」建設，加快融入大灣區。

新的征程即將開啟，欲知大道，必先為史。「學黨史、悟思想、辦實事、開新局」，國人亦當從先輩的歷史和故事中吸取力量，不忘初心，牢記使命，砥礪前行。雄關漫道真如鐵，而今邁步從頭越，我們對香港的未來，祖國的明天，充滿信心，充滿期待。

全國政協委員