

公職人員宣誓制度勿留盲點

政策思考

陳宗鳴

特區政府目前正就公職人員宣誓制度進行立法準備工作，社會上普遍對此表示支持。但對於如何界定「公職人員」，則有不同意見。根據全國人大常委會的決定，以及基本法、香港國安法的規定，公職人員除了公務員外，理應包括區議員、教師、醫管局等受政府資助的機構人員，以及重要諮詢機構的主要人員。事實上，宣誓擁護基本法以及效忠中華人民共和國香港特區，這是最基本的要求，如果連這都無法接受，這樣的「公職人員」不要也罷。

公職人員的宣誓制度長期在香港缺位，所導致的問題已經十分突出。更重要的是，這是憲制責任，並非「可有可無」，而是

必須做到。

香港國安法第六條訂明：「香港特別行政區居民在參選或者就任公職時應當依法簽署文件確認或者宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區。」去年11月全國人大常委會作出關於香港特區立法會議員資格問題的決定，當中清晰指出：「必須確保香港特別行政區有關公職人員包括立法會議員符合擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法、效忠中華人民共和國香港特別行政區的法定要求和條件。」

特首早前已經表明，正在着手相關的立法工作，但仍未有定案。據悉，如何清晰界定「公職人員」是「難點」。近期有評論認為，香港實行「一國兩制」，對宣

誓制度不應「太嚴」，否則會阻礙國際人才來港。這種言論固然有一定道理，但卻是片面和不正確的，更是忽視了過去多年來香港所出現的嚴峻政治效忠的問題。若公務員可以公然反對國安法、立法會議員與區議員公然勾結外國勢力要求制裁香港、醫管局員工領着政府薪水卻在阻撓涉及重大公共利益的衛生政策、教職人員公然販賣「港獨」思想荼毒學生……這些問題不解決，香港也就難言安寧。要解決這些問題，宣誓效忠只是最起碼的一步。

不想宣誓大可離職

事實上，公職人員宣誓的內容很簡短，核心只有兩句話：「我謹此聲明：定當擁

護《中華人民共和國香港特別行政區基本法》，效忠中華人民共和國香港特別行政區。」擁護基本法、效忠香港特區，要求其實是很簡單，誓言並沒有作出其他要求。如果連這樣的要求都達不到，公眾能對這樣的「公職人員」抱以什麼希望？如果連基本法都不擁護，又為何要加入公共機構、接受政府的薪金？

香港本地法例如《防止賄賂條例》等都對「公職人員」(public servant)作了清晰的定義，範圍非常廣。當中除了公共機構的僱員外，還有這麼一條：「屬由條例設立或藉條例存續的教育院校，亦指該院校的人員，以及(除第(3)款另有規定外)指該院校轄下的各類委員會或其他團體的成員，而該委員會或團體本身亦屬公

共機構……」顯然，接受政府資助的教職人員，理應納入。

香港有獨特的客觀情況，不可能百分百要求現有法例規定的所有「公職人員」都進行宣誓效忠，但接受政府資助、有重要的公權力，以及重要機構負責人員，理應宣誓。因此，諸如區議員、醫管局員工，以及受政府資助的教育機構人員等，甚至包括一些推薦委員會委員，都應當納入宣誓制度。

完善公職人員宣誓制度，根本目的是要維護國家主權安全和香港的繁榮穩定。因此，制訂相關法例時，需要緊緊圍繞這一宗旨。任何人如果不宣誓，他大可離職，但只要繼續領受政府薪水、繼續掌握公權力，就沒有拒絕宣誓的自由。

追究失職法官 應對症下藥

有話要說



冼國林

過去一段時間，不少市民向司法機構投訴法官失職及判決偏頗，結果只是由相關裁判官、法官的直屬上司進行所謂的審查，最後往往裁定大部分投訴不成立。造成這種情況的主要原因是普通法之下，法律賦予的酌情權幾乎完全取決法官的主觀感覺去判案，可以說是權力無限大。

其實，在普通法原則之下，法官在解釋法例同作出判決的時候，應該要參考有關案例去詮釋法例及作出判決，即是說要使用所謂酌情權亦必須有所依據。

另外，如果有法官偏離普通法原則，不論是否刻意，上級法院絕對有責任去糾正及監察所引用的法律原則。但是如果整個司法機構上下普遍有既定立場，在「自己人查自己人」的機制下，難免給人一種官官相衛的印象。在這種情形之下，市民或者受害者去投訴一些可以被辯解為主觀感覺差異的個案，自然很難透過這套機制去討回公道。

要令司法機構正視市民對於法官失職及判

決偏頗的投訴，市民其實有角色。例如，可以蒐集某法官過往批准某被告在保釋期間被加控另一項罪名後、仍再度批准其保釋的資料，向司法機構作出針對性的投訴。

因為有關法官明顯違反《刑事訴訟程序條例》第9G條第1b款。該條例清楚列明，如果法官覺得有實質理由相信被控人在保釋期間犯罪，則無須准予被控人保釋。若被告在保釋期間因再次犯罪被控告而帶上法庭，法官就應該相信對方有機會在保釋期間犯罪而拒絕其保釋申請。因為如果再度批准保釋，該法官就明顯違反第9G條的規定。

但遺憾的是，筆者發現香港所有法例，包括《刑事訴訟程序條例》，都無明確指明如果法官違反相關條例有何種懲處。儘管如此，最低限度司法機構都不能否認有法官違反相關條例的事實存在。

而對於相關法官，司法機構應該立即進行紀律處分，甚至罷免。這樣不但可以還市民一個交代，亦都可以糾正司法歪風。如市民可以針對事實去投訴，一定收事半功倍之效，由不得司法機構官官相衛。

港應加快融入國家發展大局

讀者來稿



樊敏華

迎着朝陽，五星紅旗冉冉升起，2021年到來了，祖國神州大地躍動着勃勃生機。

「習主席在新年賀詞中向世界展示了中國人民在抗疫鬥爭中表現的眾志成城和堅忍不拔的精神。」

「習主席在新年賀詞中提到2020年中國決戰脫貧攻堅取得決定性的勝利。」

「習主席在新年賀詞中強調了中國將以更大的氣魄繼續深化改革、擴大開放，續寫更多『春天的故事』。」

「習主席在新年賀詞中倡導大道不孤，天下一家，全球人類休戚與共，攜手搭建命運共同體。」

「習主席在新年賀詞中展望2021年是中國共產黨百年華誕，百年征程波瀾壯闊，百年初心歷久彌堅。」

2020年是極不平凡的一年，新冠肺炎疫情突如其來，經濟發展備受衝擊，外部環境風高浪急，各種挑戰紛至沓來。在泰山壓頂的危難時刻，以國家主席習近平為核心的中央，高瞻遠矚，審時度勢，帶領全國各族人民迎難而上、攻堅克難，三大攻堅戰取得決定性成就，科技創新取得重大進展，改革開放實現重要突

破，民生得到有力保障，在這種不尋常的年份裏創造了極不尋常的輝煌。

回顧香港過去的一年，同樣也在政治、經濟、民生以及社會事務等各方面都遭遇了前所未有的沉重打擊。尤以「修例風波」和黑暴的衝擊和破壞令社會撕裂，而新冠肺炎疫情的傷害又擾亂了正常的社會生活秩序，更拖累了香港的經濟和民生發展。隨着香港國安法公布實施，有效地遏制了違法的街頭暴力活動，令社會逐步回歸正軌。在特區政府的積極帶領下，以樂觀的獅子山精神，全港市民一道不斷地克服一個又一個的疫情困難，齊心抗擊疫情，重整社會秩序，提振經濟發展。

新的一年，對於香港來說，同樣蘊藏着巨大機遇。國家經濟發展的新格局需要「香港力量」，香港應加速融入國家發展大局，特別是依託粵港澳大灣區的巨大平台，與內地攜手在經濟轉型升級、科技創新等領域有所作為；香港還可以在國家「雙循環發展戰略」的進程中發揮特殊作用。機遇總是垂青有準備的人，歷史從不等待一切猶豫者、觀望者、懈怠者、軟弱者。抓住百年變局的歷史機遇，香港必能贏得光明的未來。

九龍西區各界協會會長、港區上海市政協委員

美遏華失敗變作繭自縛

議論風生

陳光南

最近，美國出售駐港領事館宿舍觸礁。中國外交部發言人指出，鑒於美方對外國駐美國使領館房地產管理規定，根據對等原則，中方要求美國駐香港總領館在租賃、購置、出售房地產時，也必須提前向中方提出書面申請，得到中方書面答覆同意後方可辦理有關手續。

但是，有「名嘴」故意不提美國出售宿舍觸礁的真正原因，竟然說成是在香港對外國商人的限制和剝奪其貿易和租賃的自由云云，完全是顛倒事實、混淆是非。過去一年來，這位「名嘴」不斷為特朗普遏制和抹黑中國的政策拍手叫好，並且預言特朗普可在去年十一月的大選中成功連任。

由於猜測落空，立即碰得灰頭土臉，最近又大造謠言，抹黑香港已經變成了一國一制，中央今後將會限制私人的財產買賣，限制外資和商人把資金調出香港，香港將會變成死港云云。

其實，中國的金融政策開放步伐越來越大，有目共睹。上海等多個城市都向着自由金融中心方向發展，海南省正建設自由貿易港。去年下半年，內地債市開放等系列開放措施密集落地，多家外資合資券商、外資獨資貨幣經紀公司也相繼獲批，此外，在證券、支付、基金託管等多個領域，外資機構在華業務版圖不斷擴大。

下一步，相關部門將繼續推動全面落實准入前國民待遇加負面清單管理制度，推進人民幣國際化、深化外匯領域改革、有序推進資本項目開放等更多開放政策也在醞釀中。國家已經取消對銀行、證券、期貨和基金管理等領域的外資持股限制，同時在企業徵信、信用評級、支付清算等領域給予

外資國民待遇。在去年發布的外商投資准入特別管理措施負面清單之中，金融業准入的負面清單已經正式清零。

內地進一步擴大開放的同時，需要建立與開放水平相匹配的風險管理體系，加強國內外監管聯動。管理好銀行和債務風險，要防止高槓桿投資，防止龐氏騙案，保障中小投資者的利益等措施的落實，正是為了金融更加開放，資金更自由進出，人民幣進一步國際化，數碼貨幣早日普遍運用，做好鋪排工作。

挑「新冷戰」處處打壓中國

美國在一九八二年通過《外國使團法》，法律所涉事務包括美國國務院對於外國使團提供簽證、獲取財產以及在刑事犯罪中擴大外交豁免權，但也規定了美國國務院限制外國使團人員的人數和活動範圍，控制外國使團人員、購置物業、租賃物業的權力，外國使團必須向美國國務院提出申請，獲得批准後才能購置物業、租賃物業。與此同時，法律也規定了外國政府機構在美國的運作方式和範圍。

在過去，美國政府對於《外國使團法》的執行是寬鬆和彈性的。但特朗普從二〇一八年開始挑起「新冷戰」後，對於不願意屈服於其指揮棒下的國家，就採取把《外國使團法》管制條文用盡的政策。

去年，美國不僅加強了中國駐美大使館和領事館的管制和人員的活動限制，還關閉了中國駐休斯敦總領事館，更加把中國多家新聞機構列入外國使團機構名單，規定他們必須申報工作人員的人數和名單，購置物業、租賃物業必須事先得到美國國務院的批准。但是，中國新聞機構卻得不到外國

使團的外交待遇。這很明顯是損害中國國家主權和利益的行為。中國不得不對美國的限制行為，採取對等的措施。

改善關係「球」在美國一邊

因此，美國領事館去年以招標方式出售其持有的南區壽臣山壽山村道三十七號物業，有公司以低於市價的2.56億元投得。該公司上月底收到土地註冊處函件，指有關交易涉及及外交事務，並非一般商業行為，若美國駐港總領事館有意以租賃、購置、出售等方式處置任何香港房地產，需提前六十天向中國政府提出申請，取得中國政府書面答覆，之後方可辦理有關手續，否則土地註冊處不能為該協議備忘錄進行註冊。

造成這種局面，是特朗普政府向中國進行挑釁、打壓的結果，也是作繭自縛政策自食其果的體現。

一直以來，西方國家的駐港總領事館，都有進行物業的買賣和租賃，但外交部都沒有進行干預。法國和加拿大的領事館房地產出售給香港地產公司，沒有任何阻滯。

美國已經承認涉港事件外交事務並應根據適用的外交規範處理，說明了今後六十天內，拜登就任美國總統後，其政府將會直接處理出售駐港領事館宿舍觸礁的問題。一個方法是向中國外交部提出出售物業的申請；另一個方法是直接與中方進行談判，解決兩國的外交問題。美國如果今後不再對中國的外交機構設置各種限制，中國也會平等友好相待美國駐港總領事館租賃、購置、出售房地產大開方便之門。

資深評論員

追蹤病源力不從心 市民如何「安心出行」?

焦點評論



吳志斌

全球新冠肺炎疫情依然嚴峻，香港本地確診數字近日雖有明顯回落，但過去兩星期源頭不明個案仍居高不下，約佔確診總數約三成半，令人擔憂社區仍潛藏大量隱形傳播鏈，後勢發展不容樂觀。多位醫學專家均指，特區政府應加快落實有關措施，在強制檢測、病源追蹤、查找隱形患者等方面真正做到滴水不漏。

「外防輸入、內防反彈」是國際醫學界公認的有效防疫方針，也是內地自疫情爆發以來堅持採取的策略，並為特區政府所認同。過去一年來，政府除了不少「學費」，才學會內地「外防輸入」的做法。特首林鄭月娥日前在社交網頁發文表示，政府在「外防輸入」方

面已經做到「滴水不漏」，包括規定海外抵港人士入住指定酒店檢疫、封閉式專車接送、將檢疫期延長至21日等等。

但是在「內防反彈」方面卻依舊留存諸多漏洞，其中就包括未有展開全民強制檢測、追蹤病源力不從心等，以至於無法實現「清零」目標，拖累經濟民生。

通過有效追蹤確診患者及曾接觸的人，做到「早發現、早隔離、早治療」，迅速堵截傳播鏈，是防疫成功的另一關鍵。而追蹤病源，一是靠人，二靠科技。目前當局仍停留在事後檢測、由確診者提供行蹤進行追蹤的被動狀態，主動追蹤堵截傳播鏈的防疫措施始終沒有實行。前者受制於有部分確診者隱瞞或漏報行蹤，以及衛生署衛生防護中心人手嚴重不足以及工作效率低下，

導致追蹤效果大打折扣；後者一味依賴政府推出的「安心出行」程式，卻因無法強制市民下載使用而令其實際作用形同虛設。

政府要解追蹤病源力不從心之困，實際上兩條路可補強。一是將大批因疫情而在家工作的公務員調撥到防疫前線，經過適當的培訓，可增強追蹤接觸者的團隊人手；二是排除雜音，引用「緊急法」制定規例，強制市民安裝、使用「安心出行」流動應用程式，必要時可要求八達通公司將數據分享至「安心出行」；同時加快開發推出政府跨部門、跨平台的內部電子追蹤系統，簡化現時以人手為主的資料搜集、輸入和分享程序，充分發揮科技強大的追蹤能力。

「安心出行」程式的推行瓶頸在於

部分市民對於個人私隱洩露的疑慮，當局深察其憂，除了反覆強調不會收集個人信息外，還對程式進行幾次的修改。創新及科技局局長薛永恒近日還透露，政府正研究在處所安裝藍牙發射器，自動發出訊號，市民手機接收到訊號後，會自動記錄出入處所資料，免卻每次出入都要自行打開程式掃碼的麻煩。

現時超過40個國家和地區政府推出追蹤接觸者的應用程式。Apple及Google去年共同研發的新冠病毒暴露通知系統，利用藍牙技術交換識別碼，只須用戶開啟此功能，並下載由當地政府開發的程式，便可以自動翻查用戶在過往14日是否曾經和確診者有過緊密接觸。新加坡去年三月已在此基礎上推出TraceTogether記錄和追蹤接觸者，至今約一半人口已安裝，追蹤到2.5萬名密切

接觸者。該程式同時縮短了尋找接觸者的時間，由四天減至兩天，證明程式防疫有一定效果。

誠然，不信任政府的現象在世界普遍存在，政府能夠做的是以防疫成效和透明來說服民眾配合施政，同時完整開放程式碼，證明只收集盡可能少的必要資料，爭取更多市民使用。

政府近期已推出多項嚴控措施，但關鍵仍然要市民遵從。港人同心防疫持續一年，眼前正是戰勝疫情的關鍵時刻，市民有必要繼續配合政府，盡公民責任，短暫放低對私隱的考慮，善用現有科技記錄行程，協助找出潛在感染風險人士，盡快實現本地個案清零，讓本港經濟民生回復正常。

安徽省政協港澳台僑和外事委員會副主任、香港安徽聯誼總會常務副會長