

引用基本法48條動員全體公務員抗疫

銳評

卓偉

香港第五波疫情形勢嚴峻，令人憂慮。這是一場全民抗疫之戰，必須動用全社會力量。香港要動員一切可動員的力量和資源，目的是為了集中力量、爭分奪秒應對疫情。在「疫戰」面前，社會各界都應響應中央呼籲全面動員，其中18萬公務員更應是抗疫主力，理所當然在抗疫最前線，而不是「先天下之「休」而「休」。特首可引用基本法第48條，向全體公務員下達動員令，要求所有公務員取消在家工作，全面配合抗疫的一切安排。養兵千日，用在一時，在香港面臨危急存亡之時，所有人都應該為抗疫出一分力，公僕更應該顯示出對香港的承擔。

輕工紙及醫生紙的公務員或可豁免。第五波疫情已經出現大爆發，社區已不知存在多少條傳播鏈，要主動斬斷疫情，必須進行多次全民檢測排查，當中更需要進行大範圍的圍封，需要大量的人力物力配合。落實主體責任的主要隊伍

隊伍擔負起最主要的責任。香港公務員是一支優秀的隊伍，也是香港維持繁榮穩定的基石，相信絕大多數公務員都是對香港有承擔，願意為香港付出，在這個時候，特區政府更應善用這支隊伍。總書記強調要「動員一切可以動員的力量和資源」，對香港有很強的指導意義。香港是國際前列的富裕城市，要資源有資源，要人才有人才，但在面對第五波疫情時卻處處被動，甚至出現圍封幾幢公屋也力有不逮的情況，當中的根源不是能力，而是有沒有動員好。

過去嗎？基本法第48條第4項：「決定政府政策和發布行政命令」，賦予特首發出行政命令的權力。回歸後，特首發布過兩次行政命令，包括1997年以「行政命令」的形式發布《1997年公務人員（管理）命令》和《公務人員（紀律）規例》，以及2005年頒布的《執法（秘密監察程序）命令》。雖然後者被法庭判處敗訴，但法庭的判決亦明確特首的行政命令，主要是用於行政機關內部的人事管理工具。

特首引用基本法48條動員公務員，既可減少公務員內部的爭論，指令所有公務員必須全面服從，沒有任何討價還價的空間，更可向外界顯示特區政府真正將抗疫視作當前壓倒一切的任務，並且動員一切可以動員的力量和資源。同時，政府的動員也可以向社會各界作出示範。香港疫情已到了非常危險的境地，中央的支援為香港抗疫帶來信心和希望，但抗疫始終是香港的事，社會各界同樣要全面動員，不能只是一味表態讚好、一味依賴中央。抗疫需要信心、團結和行動，動員公務員和社會各界聯手抗疫，正是戰勝疫情的必要條件。

據傳媒報導稱，特區政府將在下個月推行全民檢測，因此正研究取消公務員在家工作安排，組織人手協助各區的圍封抗疫工作。部分部門公務員需要組成100人的團隊，每日以小隊形式出動，而孕婦、有

在前一段時間的抗疫工作中，香港的政黨、不同界別團體、地區組織、同鄉社團等已經大力動員義工協助政府，由包裝快速檢測劑，到維持檢測站秩序，以至為居民提供各種生活所需等，這些義工已經無私、無報酬為政府承擔了大量的工作，甚至出現只見義工，不見公僕的怪現象。這些義工的無私付出，體現出愛港之心、護港之情，但同時，**抗疫始終是特區政府的主體責任，而公務員正是政府落實主體責任的主要隊伍，理應承擔更大的責任和工作，特別是當政府推行全民檢測之時，涉及到大量的行政工作，也涉及到公權力的行使，絕非義工所能承擔，需要公務員**

在在疫情剛爆發之時，特區政府已即時宣布讓公務員在家工作，特區政府的出發點固然是為了減少社會上的人流聚集，也是向外界作出表率，但問題是政府不是私營機構，而是肩負抗疫重任的力量，在疫情爆發時，人手嚴重不足的情況下，卻讓大多數公務員在家工作，這樣的人力安排明顯不合理。當內地的醫護、檢測人員以及相關工作人員，離開家來港支援抗疫之時，香港的公務員還在家抗疫，這說得

這表明特首對於公務員團隊具有無可置疑的指揮權力。面對香港抗疫的關鍵時刻，面對全民檢測等大規模行動，特首應引用基本法第48條，向全體公務員發出行政命令，立即取消在家工作，全體返回部門候命，同時要求所有公務員除非有特殊原因，例如懷孕、健康等問題，必須服從所有政府命令，包括到前線參與抗疫工作，不能違抗否則紀律處分以至撤職，將整個

資深評論員

全力處理好當前抗疫五大問題



學者論衡 孔永樂

第五波疫情比過去四波疫情來得更快速更兇猛。自本月初起，香港新冠確診人數呈幾何級數上升，繼而衍生一連串相關問題，我們需要仔細及全面考慮。

第一，新冠快速測試確診者如何處理？由於Omicron變異株的傳播力驚人，最近香港的新冠確診數字每日數以千計。為了更快地知道自己是是否確診，不少市民選擇透過新冠病毒快速測試進行自我檢測。一個重要的問題是，若然出現大批初步確診者，下一步應該如何處理？現時，多間公立醫院在戶外設置帳篷，臨時安置等候入院的初步確診及確診患者。然而，香港急症室已接近飽和，醫療人手長期不足，我們必須按患者的嚴重程度而進行分流。症狀輕微的人士或可考慮留在家中自我觀察72小時，等待新設的隔離中心（如酒店及新落成公屋單位）及港版「火神山醫院」正式啟動後，政府可以安排症狀輕微的確診者送到「火神山醫院」或隔離中心，減低留在家裏傳播至親人的風險。

特殊安排助提高長幼接種率

另一方面，如症狀嚴重的患者要即時召救護車入院治療。新冠病毒傳播力強，但重症者相對較少，我們必須聚焦先處理病情更嚴重新冠患者，從而減低死亡率。在中央政府的支持下，馬鞍山火眼實驗室已經啟用，每日檢測量大為提高，快速測試確診者可以盡快從更準確的核酸檢測得知是否真正確診。整體而言，政府需要以科學標準實施分流制度，妥善處理及隔離新冠確診人士，避免疫情進一步惡化。

第二，我們如何將各區出現嚴重病症的初步確診者「安全地」送到隔離中心或醫院？接載輕症新冠患者到醫管局指定診所的專屬的士車隊上周五已投入運作，約200輛中小型巴士組成的專屬車隊亦會由今日起，負責接載患者由住所前往指定隔離設施。專屬車隊是一個好安排，而當局規定車隊司機需要至少接種兩劑新冠疫苗，工作時須穿著防護衣減少傳播風險，司機需要定期利用新冠狀病毒快速檢測包進行驗測。筆者建議，業界可提供特定地方讓司機進食及休息，盡量減低服務期間在社區接觸其他人士的機會。車上可提供嘔吐袋及酒精洗手液供乘客使用。香港在疫情危急期間，我們更需要各界別的主動協助，齊心協力地支持抗疫工作。

第三，如何提高小童及老人群組的接種疫苗比率？2月15日晚，一名3歲女童因感染新冠病毒而不幸離世，令人感到非常惋惜。新冠病毒對小童的傳播率不容忽視，美國兒科學會（American Academy of Pediatrics）的最新報告顯示，自今年1月初起，美國新增了近450萬例兒童病例，當中以Omicron個案為主。現時，雖然本港中小學已經暫停面授課堂及所有校內活動，但政府可以安排外展團隊到地區為願意打針的家長及學童接種新冠疫苗，當中可優先考慮派專人到疫情較嚴峻的地區為學童打針。各區中小學校長需要爭取時間，盡快掌握及了解校內學生的打針情況及意願，以配合特區政府的抗疫工作。

孩童的健康及學習情況都非常重要，我們不能長期依賴網上授課形式進行教學。校長及老師都需要為學生提供更多關於新冠疫苗的正確資訊，並以不同渠道提醒學生在疫情期間注意防意，避免不必要的活動。

老人群組的情況亦相似，政府可安排外展隊到多間護老院進行接種。長者可能不太了解網上預約系統，政府可考慮與社區團體合作，有需要時派人到公共屋邨或社區中心專門為當區的老人家接種疫苗。

第四，香港民生經濟怎麼辦？第五波疫情至今，香港經濟大受影響。近月來，多間酒樓宣布停業甚至結業，酒樓業界每月估計損失數十億元。收緊社交距離措施下，香港零售業亦急速受到影響。不少行業如旅遊業、酒店業及電影業等長期處於「冰河時期」，香港疫情繼續惡化會令更多人失業及進一步打擊本地經濟民生各範疇。香港曾經歷2003年「沙士」及前四波新冠疫情，從經驗看只要大多數市民完成接種新冠病毒疫苗，並注意日常公共衛生，疫情最終會得到控制。當香港能恢復與內地及國際通關時，經濟馬上便會迅速反彈。

協助各行各業渡過難關

最後，如何堅定落實「動態清零」的香港抗疫目標？特區政府必須清晰向社會各界表明，香港必須達到「動態清零」的抗疫目標，在這過程中，或對市民大眾及社會各界造成不同程度的影響，但我們需要同心協力，各方多想好辦法、好建議協助香港「動態清零」。在此艱難時刻，我們越齊心、堅定信心地共同抗疫，香港便能更快地看到疫情終結的曙光！

華人學術網絡成員

港人要守望相助



議論風生 劉漢銓

中央全力支持香港抗疫，但抗疫最根本的工作還是須由香港自己來完成，社會各界要團結一致，港人要守望相助，共渡時艱。

中央有關部門全力挺港抗擊疫情，派遣人員及調撥物資馳援香港。患難見真情，中央雪中送炭協助香港，香港同胞深深地感受到血濃於水的親情，「香港只要有求，祖國必定有應」，祖國支持始終在，只有祖國才是香港強大的依靠！內地的抗疫經驗已經說明，「動態清零」理念是必要及可持續的，這也是確保香港社會公共衛生體系有效運作，保障市民生命安全的最有效方法。香港市民也好，政府官員也好，就算有迥異觀點，在此危急時刻，都需要積極支援和配合特區政府的工作，維護香港社會秩序穩定。另一方面，要慎防有心人趁疫搞事，禍亂香港，破壞齊心抗疫的工程，導致嚴重災難

性後果。抗疫如救火，刻不容緩！港人要守望相助，互諒互讓，各司其職、各盡其責。成功之道在於虛心借鑒和學習內地防疫勝利經驗，上下一心全力以赴，為香港社會注入滿滿正能量，堅決打贏這場抗擊疫情攻堅戰。

昨日，首批由國家捐贈的15萬盒抗疫中藥運抵香港，還有超過30萬盒中藥將分批從內地運到港。首批2500萬個內地提供的KN95口罩近日也陸續到港。特區政府表示，香港特區政府十分感謝中央政府對香港市民的關切，以及對香港抗疫工作的全力支援。特區政府必須竭盡所能，用好中央在抗疫經驗上的指導和人力物資的支援，全力應對第五波疫情。

我們要謹記擔負起對自己、對親人、對朋友、對社會、對國家的責任，坐言起行，要千方百計盡快「清零」，眾志成城，全力支援特區政府擔起主體責任、團結社會各界，凝心聚力，共渡時艱。

前律師會會長

負起主體責任齊心抗疫

有話要說

樊敏華

香港要積極對接內地的防疫機制。「動態清零」是國家疫情防控的總方針，體現了中央政府堅守人民至上、生命至上的抗疫理念，更在實踐中證明能以最小的成本達到最有效果的防疫成效，讓經濟和民生能夠得以盡快復常。

香港人口密度大，老齡人口佔比高，醫療資源有限，仍有百多萬名市民未接種第一針疫苗，70歲或以上長者接種率較低，從本地第五波疫情的爆發速度和覆蓋範圍來看，疫情已到了非常嚴峻的境地。香港作為一個國際大都市、作為國家的一部分，在面對如此嚴峻的第五波疫情，按照國家的防疫策略，採取「動態清零」乃是合乎香港實際情況的防疫措施。「動態清零」的概念並非等於追求「零感染」，在「外防輸入、內防反彈」的常態化疫情防控總方針下，關鍵在於快速發現、快速處置，

一旦被感染，能夠作出精準的管控和有效的救治，從而盡早切斷傳播鏈。為達到「動態清零」，特區政府應盡快建立「香港健康碼」，分為紅碼、黃碼、綠碼三種，判定顏色的標準與廣東省的「粵康碼」對接。「香港健康碼」在使用時必須具備一定的追蹤功能，一旦出現疫情狀況，務求以最快速度找出確診者的密切接觸者和受影響人士。這種利用大數據追蹤找出傳播鏈的技術，自然會觸動到某些人的神經，以擔心所謂的私隱外洩問題為藉口，抗拒使用甚至提出反對。然而，香港廣大市民普遍認為，不必要有這種杞人憂天的想法，保障粵港澳三地的公共衛生安全，是合情合理的事情。特區政府必須肩負起主體責任，團結香港社會各界，齊心抗疫，共克時艱。在全社會共同努力下，在中央全力支援之下，一定能夠打贏第五波疫情防戰。

九龍西區各界協會會長、上海市政協港區委員

誰才是攪亂南海的罪魁禍首？

國際觀察

法岩

2022年新年伊始，美國就迫不及待跑到南海「興風作浪」，先是派航母加兩棲作戰群繞行中國南沙群島一周，後又集結「卡爾·文森」號和「林肯」號雙航母在南海搞聯合軍演。孰料1月24日「卡爾·文森」號航母上一架F-35C艦載機發生事故墜海，可謂是害人不成反害己。

美國犯下的「五宗罪」

美國「武力至上」「以武謀權」行徑給南海地區和平穩定帶來了巨大隱患，已成為南海局部動盪不安的罪魁禍首。在美軍武力威懾和外交高壓下，地區國家面臨被迫選邊站隊的艱難抉擇，也給以多邊主義為基礎的地區規則和秩序帶來更多風險挑戰。這些年，美國所作所為對南海局勢「推波助瀾」，可謂「罪行

累累」：

一宗罪，持續在南海「耀武揚威」，嚴重威脅地區安全。美軍在南海一直保持高頻次、高烈度的軍事活動，美軍艦機頻繁進出南海，以所謂「航行自由行動」之名對中國實施前所未有的威懾行動，多次對中國領空抵近偵察、蠻橫衝闖中國駐守島礁，在南海開展常態化演習演訓和戰場建設，「秀肌肉」「刷存在感」已成為常規操作，攪得地區不得安寧。

二宗罪，拉幫結派，強行插手南海事務。過去一年，美國與其盟友在南海大搞常態化聯演聯訓，不斷加強行動協調配合。美先後兩次主導舉行美日印澳四國機制（QUAD）領導人會議，將南海問題列入重點議題進行干預。美並聯手英澳宣布創建三邊防務夥伴機制（AUKUS），加強針對亞太的軍事和戰略部署，共同應對所謂「中國在太平洋地區對其海上霸權的挑戰」，給地區局勢增添不穩定因

素。

三宗罪，曲解濫用國際法規則，為其在南海妄動「背書」。美國一直拒絕批准《聯合國海洋法公約》，卻以《公約》「裁判官」自居，要求中國遵守國際法和《公約》規定，為一己私利搞多重標準，進行政治操弄。今年1月，美國務院下屬「海洋及國際環境暨科學事務局」老調重彈發布所謂「海洋界限報告」，曲解濫用國際法規則，企圖否定中國在南海權利主張，在外交和輿論上對中國「極限施壓」，為其海上霸權行動「背書」。

四宗罪，千方百計阻撓「南海行為準則」（COC）磋商進程，蠻橫插手地區規則制定。COC磋商是中國和東盟國家通過建立規則維護南海長治久安的重要舉措，已取得實質進展。但美公開挑撥中國和東盟國家之間關係，提出所謂「COC不得損害域外第三方權利及利益」等蠻橫主張，鼓噪磋商「應對外開放透明」，幾次三番

為案文磋商設置障礙，以惡性拖延戰術阻撓中國倡導的以規則和機制建設管控危機的努力，不斷擠壓東盟國家通過和平協商解決爭端的空間。

五宗罪，不遺餘力推動南海問題國際化，蓄意加劇南海複雜局面。2016年至今，美國在雙邊場合幾乎是「談中國必涉南海」，利用「七國集團」峰會、「香格里拉對話會」等場合譴責中國「破壞基於規則的海洋秩序」「損害南海航行自由」，污蔑中國不遵守所謂「仲裁裁決」，點名「關切」中國南海舉動，在各種雙邊場合炒作南海問題，抹黑中國形象，挑動並加劇南海緊張局勢。

霸權思維暴露無遺

美國置南海和平穩定大局於不顧，極力鼓吹「中國威脅論」，肆意渲染「南海軍事化」。美在南海如此「苦心籌謀」，目的就是維持美國主導的地區安全架構，

謀求地區規則的主導權，遏制中國在地區影響力，維持其絕對霸權。美動輒揮舞武力和規則「大棒」，橫加干涉地區規則建設，充分暴露其根深蒂固又充滿偏見的霸權思維和「教師爺」心態。

多年來，中國與東盟國家相向而行，堅持通過談判協商和平解決南海爭議，妥善管控海上行動，為將南海建設成為和平之海、友誼之海、合作之海而不懈努力。中國和東盟國家之間始終保持平等友好的國家關係，通過既有雙邊機制和多邊平台保持對話磋商商勢，發展出一套行之有效的危機管控機制和海上互動模式，在海上聯合搜救演練、漁業資源養護利用、海洋環境保護等務實合作方面不斷取得積極進展。

一個是將和平發展付諸行動的實幹者，一個是唯恐天下不亂的攪局者。孰是孰非，是非曲直，相信地區國家和國際社會自有公論。

資深評論員